

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107 тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.04.2014 No 1-204/14-3

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

Зарые 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ за 2013 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ (далее — Отчет об исполнении местного бюджета) за 2013 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Законом Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2014 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ,

а именно до 01 апреля, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены:

• годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета — Местной администрации Муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ (далее — Администрация), Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ (далее — МС) и финансового органа по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция о порядке составления отчетности);

· проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ за 2013 год»;

· нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Муниципальном образовании муниципальный округ Адмиралтейский округ за 2013 год (далее – МО), и иные документы, представленные МС по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования Кебелеш П.М.,
- И.о. главы Администрации Приходько М.Г.,
- главный бухгалтер Администрации Плющик И.Б.

В соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета на 2013 год, утвержденной решением МС от 12.12.2012 № 18 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ на 2013 год», главными распорядителями средств местного бюджета являлись, Администрация (код ГРБС – 903) и МС (код ГРБС – 992).

Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Адмиралтейский округ», утвержденным решением МС от 30.01.2013 № 2 (далее — Положение о бюджетном процессе), полномочия финансового органа муниципального образования за Администрацией не закреплены.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих

бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета средств:

- администратора доходов № 04723002250 (Администрации);
- · по расходам бюджета № 03723002250 (Администрации), № 03723250900 (МС).

Для учета средств, поступающих во временное распоряжение, в УФК по Санкт-Петербургу открыты лицевые счета № 05723002250 (Администрация), № 05723250900 (МС).

В 2013 году в ведении Администрации находилось Санкт-Петербургское муниципальное казенное учреждение «Управление по работе с населением муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ» (далее - СПб МКУ «Управление по работе с населением МО Адмиралтейский округ» или Учреждение). Устав СПб МКУ «Управление по работе с населением МО Адмиралтейский округ» утвержден Постановлением Администрации от 01.11.2011 № 101. Учреждение подчиняется Администрации, наделено правами получателя средств бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ. В соответствии с Уставом СПб МКУ по работе с населением МО Адмиралтейский округ» «Управление осуществляет целевую деятельность: обеспечение эффективного социальноэкономического развития муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский разработанных округ на основе И муниципальных заданий; оказание гражданам муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ квалифицированный правовой помощи.

Муниципальное задание Учреждения не представлено.

<u>Бюджетная отчетность финансового органа</u> по составу соответствует пп. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности.

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансового органа в части соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности установлены следующие нарушения.

- 1. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117):
- · коды доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета отражены без указания кодов глав по бюджетной классификации;
- раздел источники финансирования дефицита бюджета не содержит строку 520 «источники внутреннего финансирования бюджета» и строку 620 «источники внешнего финансирования бюджета».
- 2. В Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) в нарушение п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации» не отражены коды глав по бюджетной классификации.
- 3. В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), в нарушение п. 162

Инструкции о порядке составления отчетности, в графе 1 «Код раздела, подраздела расходов по бюджетной классификации» не отражены коды глав по бюджетной классификации; в графе 2 «Утверждено на год решением о бюджете» отражены утвержденные на отчетный финансовый год объемы бюджетных назначений с учетом последующих изменений.

- 4. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 05036164) в нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды глав по бюджетной классификации.
- 5. В нарушение п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) в графе 1 «Наименование программы, подпрограммы» не отражены наименования целевых программ, которые утверждены Администрацией постановлением от 22.11.2012 № 93.
- 6. В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

В нарушение п. 4 ст. 264.1 БК РФ в пояснительной записке сведения о выполнении муниципального задания Санкт-Петербургским муниципальным казенным учреждением «Управление по работе с населением муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ» отсутствует, в связи с чем оценить эффективность деятельности Учреждения не представляется возможным.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности, представленных МС, Администрацией и финансовым органом, расхождений не установлено.

При проведении внешней проверки годовой <u>бюджетной отчетности</u> <u>Администрации</u> в части соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности установлены следующие нарушения.

- 1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127) сформирован с нарушениями п.п. 55, 57 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:
- в разделе 1 «Доходы бюджета»: графе 1 «Наименования показателя» отсутствуют наименования доходов бюджета, в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отсутствуют показатели утвержденных на текущий финансовый год решением о бюджете плановых показателей по доходам бюджета;
- в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета» отсутствуют наименования показателей по разделам, подразделам, целевым статьям, в графах 5 «Лимиты бюджетных обязательств», 6, 9 «Исполнено» соответствующие итоговые суммы;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» объемы бюджетных назначений в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» детализированы по соответствующим статьям (подстатьям) кодов КОСГУ.
- 2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) в номерах счетов бюджетного учета (графа 1 «Номер счета бюджетного учета) отражены коды целевых статей расходов по бюджетной классификации, что не соответствует п. 44 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому по счету 040120000 «Расходы текущего финансового года» отражаются разделы, подразделы классификации расходов бюджета, при этом коды глав по бюджетной классификации, целевых статей, видов расходов бюджета в соответствующих разрядах номера счета бюджетного учета отражаются со значением «ноль»;
- в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отсутствуют показатели общей суммы дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемой по соответствующему номеру счета бюджетного учета, по состоянию на начало года и на конец отчетного периода, соответственно, что не соответствует требованиям п. 167 Инструкции о порядке составления отчетности.
- 3. В нарушение п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения:
- · об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3);
- об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
 - об исполнении бюджета (ф. 0503164);
- об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
- о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
- об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);
- об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф. 0503178), согласно пояснительной записке не представлены в связи с отсутствием числовых показателей;
 - об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4);
 - · сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6).
- 4. Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), согласно пояснительной записке, не представлена в связи с отсутствием числовых показателей.

При проведении внешней проверки годовой <u>бюджетной отчетности МС,</u> в части соблюдения требований Инструкции о порядке составления отчетности, установлены следующие нарушения:

- 1. В нарушение пп. 11.1 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503127 (далее Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127) не представлен.
- 2. В нарушение п. 152 текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности не сформирована по пяти обязательным разделам.
- 3. В нарушение п.п. 8, 152 в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены Сведения:
- об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3) не заполнена;
- о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161) не представлены в виду отсутствия числовых показателей (согласно Пояснительной записке), однако в соответствии с п. 160 Инструкции о составлении отчетности в графах 4, 11 «Органы власти, территориальные органы» подлежат отражению данные об органах местного самоуправления (муниципальных органах), являющихся получателями бюджетных средств, в том числе об органе власти, являющимся главным распорядителем бюджетных средств.
- об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);
 - · об исполнении бюджета (ф. 0503164);
- · об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
- сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
- · сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176), согласно пояснительной записке не представлены в связи с отсутствием числовых показателей;
- · сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф. 0503178), согласно пояснительной записке не представлены в связи с отсутствием числовых показателей;
- · справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184).

Организация бюджетного процесса муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ

Бюджетный процесс муниципального образования в проверяемый период осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением МС от $30.01.2013 \ \mathbb{N} \ 2$.

Местный бюджет на 2013 год утвержден решением МС от 12.12.2012 № 18 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ на 2013 год», сбалансирован по доходам и расходам в сумме 54 668,4 тыс. рублей, соответственно.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального округа Адмиралтейский округ за 2013 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета), исполнение бюджета по доходам составило 48 080,1 тыс. рублей, расходам – 53 927 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 846,9 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении проекта отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2013 год (ф. 0503117), при этом показатели утвержденных бюджетных ассигнований по разделу 1000 «Социальная политика» (в сумме 6 827,8 тыс. рублей) отличаются от утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета по данному разделу (в сумме 7 224,6 тыс. рублей), что связано с получением субвенций сверх объема ассигнований, утвержденных решением о местном бюджете, и внесением на основании ст. 217 БК РФ изменений в сводную бюджетную роспись без изменения бюджетных назначений в решении о местном бюджете.

Представленный проект решения об исполнении бюджета по составу в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако в графе 2 «Код источника финансирования по бюджетной классификации» приложения 6 «Показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» не отражен код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

В отчетном финансовом году 38,6% расходов местного бюджета осуществлялось на основе 10 целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 22.11.2012~№~93 (с последующими изменениями), общий объем средств на реализацию которых составил 20.833,4~тыс. рублей.

Представленные отчеты о ходе реализации муниципальных целевых программ не позволяют оценить соответствие проведенных мероприятий утвержденным программам в связи с отсутствием в них перечня проведенных мероприятий и характеризующих их показателей.

В целом мероприятия муниципальных целевых программ соответствуют вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее — Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»).

Оценка исполнения местного бюджета

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2013 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 48 080,1 тыс. рублей или на 87,9 % от годовых бюджетных назначений, бюджетные обязательства исполнены в сумме 53 927 тыс. рублей или на 97,9 %. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 5 846,9 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита местного бюджета являлось изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета.

Данные об исполнении местного бюджета на 2013 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

	КБК	Сводная	Исполнено		
Наименование	доходов (расходов)	бюджетная роспись	сумма	в %, к росписи	удельный вес, %
ДОХОДЫ, всего:		54 668,4	48 080,1	87,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	47 835,6	40 990,2	85,7	85,3
Налоги на совокупный доход	10500	28 161,2	27 974,8	99,3	58,2
Налоги на имущество	10600	15 982,6	11 096,5	69,4	23,1
Задолженность и перерасчеты по					
отмененным налогам, сборам и иным	10900	6,2	_	-	-
платежам					
Доходы от оказания платных услуг (работ) и	1				
компенсации затрат государства	11300	50,0	21,2	42,4	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 635,6	1 890,5	52,0	3,9
Прочие неналоговые доходы	11700	-	7,2	_	-
Безвозмездные поступления	20000	6 832,8	7 089,9	103,8	14,7
Субвенции бюджетам субъектов РФ и	20203	9832,8	7 089,9	103,8	14,7
муниципальных образований					
РАСХОДЫ, всего:	,	55 065,2	53 927,0	97,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	25 195,4	24 470,2	97,1	45,4
Национальная безопасность и	0300	196,2	196,1	99,9	0,4
правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	0400	100,0	100,0	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 774,0	12 667,6	99,2	23,5
Охрана окружающей среды	0600	216,0	206,9	95,8	0,4
Образование	0700	1 016,4	1 003,4	98,7	1,9
Культура, кинематография	0800	6 968,6	6 824,8	97,6	12,6
Социальная политика	1000	7 224,6	7 085,0	98,1	13,1
Средства массовой информации	1200	1 374,0	1 373,0	99,9	2,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-396,8	-5 846,9	больше в 14,7 раза	1

Основной объем (81,3 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 39 071,3 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов составила 4 % (1 918,9 тыс. рублей), безвозмездных поступлений (субвенций из фонда компенсаций Санкт-Петербурга) – 14,7 % (7 089,9 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес — 58,2 % (27 974,8 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений — штрафы, санкции, возмещение ущерба — 3,9 % (1 890,5 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по доходам исполнены на 6 588,3 тыс. рублей или

на 12 % меньше, чем утверждено бюджетом. Согласно Сведениям об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 к Пояснительной записке), Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), причиной неисполнения доходной части местного бюджета в 2013 году является отсутствие поступлений доходов в отчетном периоде.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2013 год составили расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» – 45,4 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 23,5 %, «Социальная политика» – 13,1 %, «Культура, кинематография» – 12,6 %.

Неосвоенные в 2013 году бюджетные средства составили 1 138,2 тыс. рублей или 2,1 % от утвержденных назначений, в основном, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (в сумме 725,2 тыс. рублей или 2,9 %) и разделу 1000 «Социальная политика» (в сумме 139,6 тыс. рублей или 1,9 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено отсутствием фактической потребности.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 25 195,4тыс. рублей, исполнены в сумме 24 470,2 тыс. рублей (или на 97,1 %).

Удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов местного бюджета в 2013 году составил 45,4 %.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на содержание и обеспечение деятельности Главы МО составили 4 % (975 тыс. рублей), МС – 17,4 % (4 254,8 тыс. рублей), Администрации – 46,1 % (11 278,8 тыс. рублей).

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом предусмотрены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы МО в сумме 976,6 тыс. рублей, исполнены — в сумме 975 тыс. рублей (или на 99,8%).

Указанные расходы произведены в объемах, запланированных в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных местного самоуправления В Санкт-Петербурге, ЛИЦ должностных осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Федеральным законом «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее -Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ).

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 4 555 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 254,8 тыс. рублей (или на 93,4 % к утвержденным бюджетным назначениям).

Штатное расписание МС на 2013 год утверждено решением МС от 27.11.2012 № 52 на 6 штатных единиц (включая должность Главы МО).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС утверждены в сумме 2 569,6 тыс. рублей, исполнение составило 2 527 тыс. рублей (или 98,3 %).

Выплаты денежной компенсации в связи с осуществлением депутатами МС своего мандата составили 106,8 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 11 511,5 тыс. рублей, исполнение составило 11 278,8 тыс. рублей (или 97,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

Штатное расписание Администрации утверждено на 2013 год распоряжением Администрации от 27.11.2012 № 98 (с учетом изменений) на 18 единиц.

Согласно Отчету о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований (ф. 0503075) штатная численность сотрудников Администрации в 2013 году составляла 18 единиц, фактическая — 17 человек.

Расходы на оплату труда (с начислениями):

- · Главы Администрации утверждены в сумме 976,5 тыс. рублей, исполнение составило 975,6 тыс. рублей (или 99,9 %);
- · сотрудников Администрации (за исключением оплаты труда сотрудников отдела опеки и попечительства) утверждены в сумме 9 017 тыс. рублей, исполнение составило 8 919,3 тыс. рублей (или 98,9 %).

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 06.12.2012 № 654-110 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» местному бюджету предусмотрена субвенция из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 5 тыс. рублей, исполнено в полном объеме.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2013 год размер резервного фонда утверждён в сумме 70 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

Средства резервного фонда в отчетном периоде не расходовались и не перераспределялись по другим подразделам бюджетной классификации расходов местного бюджета.

11

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 8 082,3 тыс. рублей, исполнение составило 7 961,5 тыс. рублей (или 98,5 % от утвержденных бюджетных назначений).

За счет средств данного подраздела произведены расходы на:

- 1. Осуществление в порядке и формах, установленных Законом Санкт-Петербурга, поддержки деятельности граждан, общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории муниципального образования, в сумме 355,4 тыс. рублей (или в полном объеме).
- 2. Формирование и размещение муниципального заказа в сумме 55 тыс. рублей (или на 55 % от утвержденных бюджетных назначений).
- 3. Уплату членских взносов Совету муниципальных образований Санкт-Петербурга в сумме 60 тыс. рублей или в полном объеме.
- 4. Содержание и обеспечение деятельности СПб МКУ «Управление по работе с населением муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ» в сумме 7 491,1 тыс. рублей (или на 99,3 % от утвержденных ассигнований).

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») бюджетные назначения утверждены в сумме 196,2 тыс. рублей, исполнены на сумму 196,1 тыс. рублей (или на 99,9 %) и направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Организация мероприятий по подготовке и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ».

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 »Общеэкономические вопросы») бюджетные назначения утверждены в сумме 100 тыс. рублей (исполнены в полном объеме).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») бюджетные назначения утверждены в сумме 12 774 тыс. рублей, исполнены в сумме 12 667,6 тыс. рублей (или на 99,2 % от утвержденных бюджетных назначений). Указанные средства направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Благоустройство придомовых и внутридворовых территорий муниципального образования Адмиралтейский округ на 2013 год».

Указанные средства направлены на реализацию данной муниципальной целевой программы, в том числе на:

· содержание и ремонт ограждений газонов — в сумме 333,8 тыс. рублей (исполнены в полном объеме);

- установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования в сумме 304,2 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных назначений);
- · ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора в сумме 174,6 тыс. рублей (или 83,8 % от утвержденных бюджетных назначений);
- · озеленение придомовых территорий и территорий дворов в сумме 284,7 тыс. рублей (или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений);
- · организацию работ по компенсационному озеленению в сумме 45,3 тыс. рублей (или 99,8 % от утвержденных бюджетных назначений);
- проведение санитарных рубок, удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения в сумме 30,5 тыс. рублей (или 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений);
- обустройство, содержание и уборка территории детских площадок в сумме 721,1 тыс. рублей (или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений);
- текущий ремонт (асфальтирование) придомовых территорий и территорий дворов, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки, в сумме 10 126,5 тыс. рублей (исполнены в полном объеме);
- выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования в сумме 188 тыс. рублей (или 80,1 % от утвержденных бюджетных назначений);
- выполнение работ, услуг по техническому надзору в сумме 43 тыс. рублей (или на 99,8 %);
- выполнение работ, услуг по определению объема работ по благоустройству в сумме 415,9 тыс. рублей (или на 94,5 %).
- По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») бюджетные назначения утверждены в сумме 216 тыс. рублей, исполнены в сумме 207 тыс. рублей или на 95,8 %. Указанные средства направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ на 2013 год» (экологические акции, проведение экологического фестиваля, эколого-познавательные экскурсии).

Данной программой предусмотрены мероприятия по организации и проведению тематических эколого-познавательных экскурсий в Токсово, Саблинские пещеры, Комплекс защитных сооружений (Санкт-Петербургская дамба), что требует уточнения на предмет соответствия перечню вопросов местного значения, установленному ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По разделу 0700 «Образование» бюджетные назначения утверждены в сумме 1 016,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 003,3 тыс. рублей (или на

98,7 % от назначений сводной бюджетной росписи).

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» бюджетные назначения утверждены в сумме 72 тыс. рублей, исполнены в сумме 65,4 тыс. рублей (или на 90,8 %). Согласно проекту решения МС об исполнении местного бюджета указанные средства направлены на подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» бюджетные назначения утверждены в сумме 757 тыс. рублей, исполнены в сумме 754,5 тыс. рублей (или на 99,7 % от утвержденных бюджетных назначений).

Указанные средства направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на территории муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ на 2013 год».

Данной программой предусмотрены организация и проведение тематических историко-познавательных экскурсий (на Синявинские высоты, в Великий Новгород, в Тихвин, Выборг), что требует уточнения на предмет соответствия перечню вопросов местного значения, установленному ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» бюджетные назначения утверждены в сумме 187,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 183,4 тыс. рублей (или на 97,9 %).

Указанные средства направлены на реализацию муниципальных целевых программ:

- · «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории муниципального образования Адмиралтейский округ на 2013 год» в сумме 110,9 тыс. рублей (или на 96,9 %);
- «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге на территории МО Адмиралтейский округ на 2013 год» в сумме 29,6 тыс. рублей (или на 98,7 %);
- · «Участие в реализации мер по профилактике дорожнотранспортного травматизма на территории МО Адмиралтейский округ на 2013 год» в сумме 24,9 тыс. рублей (или на 99,6 %);
- «Участие в деятельности по профилактике наркомании в Санкт-Петербурге в соответствии с законами Санкт-Петербурга на территории МО Адмиралтейский округ» в сумме 18 тыс. рублей (или в полном объеме).

По разделу 0800 «Культура, кинематография» бюджетные назначения утверждены в сумме 6 968,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 824,8 тыс. рублей (или на 97,9 %).

По подразделу 0801 »Культура» бюджетные назначения утверждены в сумме 5 001,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 975 тыс. рублей (или на 99,5 %).

Указанные средства направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий в 2013 году».

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» бюджетные назначения утверждены в сумме 1 966,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 849,8 тыс. рублей (или на 94,1 %).

Указанные средства направлены на реализацию муниципальных целевых программ:

- Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ в сумме 1 068,5 тыс. рублей (или на 90,1 %);
- Организация мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов в сумме 781,3 тыс. рублей (или в полном объеме).

По разделу 1000 «Социальная политика» (по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства») местным бюджетом на 2013 год предусмотрены расходы в сумме 7 224,6 тыс. рублей, исполнение составило 7 085 тыс. рублей (или 98,1 % от назначений сводной бюджетной росписи).

Законом Санкт-Петербурга от 06.12.2012 № 654-110 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» местному бюджету предусмотрены субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе:

- · по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, в сумме 3 268,8 тыс. рублей, исполнение составило 3 230,8 тыс. рублей (или 98,8 %);
- · по выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 1 984,2 тыс. рублей, исполнение составило 1 889,3 тыс. рублей (или 95,2 %);
- · по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 1 971,6 тыс. рублей, исполнение составило 1 964,9 тыс. рублей (или 99,7 %).

Штатное расписание № 3/12 Администрации утверждено на 2013 год распоряжением Администрации от 27.11.2012 № 98 на 3 единицы. Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства предусмотрены в сумме 1 835,1 тыс. рублей, исполнение составило 1 829,3 тыс. рублей (или 99,7 %).

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства») бюджетные назначения утверждены в сумме 1 374 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 373 тыс. рублей (или на 99,9 %). Средства направлены на печать периодических изданий, учрежденных МО.

Источники финансирования дефицита бюджета

Результатом исполнения местного бюджета стал дефицит в сумме 5 846,9 тыс. рублей, размер которого на 5 450,1 тыс. рублей или в 14,7 раза больше утвержденного показателя. Размер дефицита не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета», источником финансирования дефицита местного бюджета являлось изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140), по состоянию на 01.01.2014 остатки средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составили 2 855,1 тыс. рублей, что на 5 846,9 тыс. рублей или в 3 раза меньше остатка на начало отчетного периода.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2014 общая сумма дебиторской задолженности составила 5 201,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность отражена со знаком минус в сумме 20 тыс. рублей. Возникновение указанной кредиторской задолженности, которая по сути является дебиторской, обусловлено, в основном, расчетами по платежам в бюджеты.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 3 233,8 тыс. рублей или в 2,6 раза.

Наибольшая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 сложилась по коду счета 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» — в сумме 5 147,6 тыс. рублей или 99 % от общей суммы дебиторской задолженности. Согласно текстовой части Пояснительной записки, дебиторская задолженность будет погашена в первом квартале 2014 года.

Согласно разделу 2 к Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) нереальная к взысканию дебиторская и просроченная кредиторская задолженности отсутствуют.

Результаты контрольных мероприятий

Согласно Сведениям о результатах мероприятий внутреннего контроля (Таблица № 5 к Пояснительной записке) в отчетный период мероприятия отсутствовали.

Согласно Сведениям о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица № 7 к пояснительной записке) в отчетном периоде в отношении Администрации Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2012 год. Согласно данным таблицы, по результатам проверки нарушения устранены.

В Сведениях о проведении инвентаризаций (Таблица № 6 к Пояснительной записке) по состоянию на 01.01.2014 отсутствует информация о

проведенной инвентаризации. Согласно пояснительной записке с 24.12.2013 по 26.12.2013 была проведена инвентаризация обязательств, расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

Реестр муниципального имущества представлен.

выводы:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ за 2013 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

- 1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2013 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2013.
- 2. Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2013 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 48 080,1 тыс. рублей или на 87,9 %, бюджетные обязательства исполнены в сумме 53 927 тыс. рублей или на 97,9 % от годовых бюджетных назначений. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 5 846,9 тыс. рублей, размер которого не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.
- 3. В отчетный период не исполнены бюджетные назначения в сумме 1 138,2 тыс. рублей или 2,1 % от предусмотренных бюджетом, в том числе по подразделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 725,2 тыс. рублей или 2,9 %, 1004 «Охрана семьи и детства» в сумме 139,6 тыс. рублей или 1,9 %, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено отсутствием фактической потребности.
- 4. В целом основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении проекта отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ за 2013 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год (ф. 0503117).
- 5. Представленный проект решения МС «Об утверждении проекта отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ за 2013», соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако в графе 2 «Код источника финансирования дефицита бюджета» приложения 6 «Показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета» не отражен код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.
- 6. Согласно представленным данным средства резервного фонда в отчетный период не расходовались и не перераспределялись по другим подразделам бюджетной классификации расходов местного бюджета.

- 7. Муниципальное задание Санкт-Петербургского муниципального казенного учреждения «Управление по работе с населением муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ» не представлено, в нарушение требований п. 4 ст. 264.1 БК РФ, в пояснительной записке сведения о выполнении муниципального задания отсутствуют, в связи с чем оценить эффективность деятельности Учреждения не представляется возможным.
- 8. В отчетном финансовом году 38,6 % расходов местного бюджета осуществлялось на основе 10 целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 22.11.2012 № 93 (с последующими изменениями), общий объем средств на реализацию которых составил 20 833,4 тыс. рублей.
- 9. Перечень мероприятий программ в целом соответствует вопросам местного значения, установленным ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». При этом отдельные мероприятия целевых программ «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ на 2013 год» и «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации на территории муниципального образования муниципальный округ Адмиралтейский округ на 2013 год» требуют уточнения на предмет соответствия перечню вопросов местного значения, установленному ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».
- 10. Расходы на оплату труда Главы МО, сотрудников МС и Администрации по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», «Функционирование 0104 Правительства Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» произведены в объемах, запланированных в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 348-54 «О Реестре муниципальных должностей Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.20069 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный обязательного фонд медицинского муниципальными правовыми актами, регулирующими размеры денежного содержания выборных должностных лиц, муниципальных служащих, оплату

труда лиц, замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям.

11. Годовая бюджетная отчетность финансового органа сформирована с нарушениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в части составления форм бюджетной отчетности.

Аудитор палаты

Желудков К.Г.

Начальник инспекции

Кошелева Е.Н.

Главный специалист-инспектор

Ястребова И.В.